# 10.09.2019Г. № 645 -П

# РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

# ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

# МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

# «АЛАРСКИЙ РАЙОН»

# АДМИНИСТРАЦИЯ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АЛАРСКИЙ РАЙОН»**

В целях реализации положений Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», руководствуюсь Уставом МО «Аларский район»,

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемое [Положение](#P30) об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования «Аларский район» (приложение).

2. Методическое руководство по порядку организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях возложить на отдел ГО и ЧС администрации муниципального образования «Аларский район».

 3. Постановление и.о. мэра района от 09.07.2008г. №248-п «Об организации и проведении аварийно-спасательных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций» признать утратившим силу.

4. Установить, что данное постановление вступает в силу после официального опубликования в районной газете «Аларь».

5. Издательскому дому «Аларь» (Аюшинова И.В.) опубликовать данное постановление с приложением в газете «Аларь».

6. Разместить данное постановление с приложением на официальном сайте администрации муниципального образования «Аларский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (Юмов Б.Ш.).

7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

ВрИО мэра Аларского района

 В. Е. Аганаева

Приложение

 к постановлению администрации

МО «Аларский район»

от 10.09.2019 г. № 645-п

Положение

об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций на территории МО «Аларский район»

1. **Общие положения**

1.1. Аварийно-спасательные работы и другие неотложные работы (далее – АСДНР) на территории Аларского района, подвергшейся чрезвычайной ситуации (далее – ЧС) природного или техногенного характера (аварии, опасные природные явления, катастрофы, стихийные или иные бедствия), проводятся в целях спасения жизни и сохранения здоровья людей, материальных и культурных ценностей, снижения размеров ущерба окружающей среде, локализации чрезвычайной ситуации и ее опасных факторов.

1.2. Применяемые в настоящем Положении термины и понятия используются в значениях, определенных Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

1.3. Аварийно-спасательные работы в зоне чрезвычайной ситуации включают в себя следующие этапы:

- проведение разведки объекта (территории);

- рекогносцировка объектов (территорий), где планируется проведение аварийно-спасательных работ;

- проведение поисковых работ по обнаружению пострадавших людей, оказание первой медицинской помощи и вывод (вынос) их в безопасное место;

- выдвижение и ввод на объект сил и средств, необходимых для выполнения работ;

- проведение аварийно-спасательных работ;

- вывод сил и средств по завершении работ и возвращение их к месту дислокации.

1.4. Решение о проведении аварийно-спасательных работ принимается мэром района на основании предложений комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при администрации муниципального образования «Аларский район» (далее – КЧС).

**2. Последовательность проведения аварийно-спасательных**

**и других неотложных работ**

2.1. Задачи по защите людей и ликвидации последствий ЧС решаются в определенной последовательности в возможно короткие сроки и с максимальной эффективностью.

2.2. На первом этапе решаются задачи:

а) по экстренной защите населения:

- оповещение об опасности;

- использование средств индивидуальной защиты;

- соблюдение режимов поведения в зонах ЧС;

- эвакуация людей из зон ЧС, опасных участков и районов;

- применение средств медицинской профилактики и оказание пострадавшим медицинской и других видов помощи.

б) по предотвращению развития или уменьшению воздействия последствий стихийного бедствия, производственной аварии или катастрофы:

- локализация аварии или предотвращение распространения стихийного бедствия;

- приостановка или изменение технологии производства;

- предупреждение возникновения, локализация и тушение пожаров.

в) по подготовке к выполнению аварийно-спасательных работ:

- приведение в готовность сил и средств;

- ведение разведки и оценка сложившейся обстановки.

2.3. С возникновением производственной аварии, стихийного бедствия или катастрофы на объекте экономики, руководитель объекта обязан:

- немедленно организовать оповещение об опасности работающего персонала и населения, проживающего в зоне действия локальной системы оповещения;

- одновременно доложить о случившемся главе поселения, на территории которого находится объект, а также оперативному дежурному ЕДДС администрации муниципального образования «Аларский район», дежурным службам, определенным должностной инструкцией.

2.4. Глава поселения, получив сообщение, должен согласно имеющимся инструкциям не допустить развития чрезвычайной ситуации и уменьшить влияния ее последствий.

2.5. Первоочередные работы должны проводиться имеющимися на объекте силами – дежурными аварийно-технических служб, а также подразделениями постоянной готовности (служб охраны общественного порядка, противопожарной и медицинской служб).

В зависимости от характера и развития чрезвычайной ситуации возможно привлечение сил и средств постоянной готовности районного звена территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.6. Основная задача второго этапа – непосредственно проведение АСДНР.

В ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ КЧС совместно с органами управления ГО и ЧС необходимо:

- поддерживать устойчивую связь и взаимодействие с вышестоящими, подчиненными органами управления, силами областного звена территориальной подсистемы единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе с оперативными группами, развернутыми в районе чрезвычайной ситуации;

- постоянно осуществлять сбор, анализ и оценку обстановки, своевременно докладывать начальникам расчеты, выводы и предложения;

- осуществлять оценку объема и характера предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ, вести учет их выполнения;

- вносить уточнение в разработанные планы и своевременно доводить задачи до подчиненных, взаимодействующих органов управления, контролировать правильность их выполнения;

- обеспечивать повседневную деятельность руководителя ГО (председателя КЧС) по организации и руководству проводимыми работами, готовить необходимые данные и расчеты для уточнения им решения или принятия нового;

- вести учет потерь населения, личного состава и техники, принимать меры по созданию (восстановлению) резерва сил и средств;

- своевременно докладывать в вышестоящий орган управления (КЧС) о принятых решениях, поставленных подчиненным задачах и их выполнении;

- постоянно информировать об обстановке, принимаемых мерах взаимодействующие органы управления;

- принимать меры для повышения устойчивости и непрерывности управления.

2.7. Основная задача третьего этапа – обеспечение устойчивости функционирования организации и жизнедеятельности населения, пострадавшего в результате чрезвычайной ситуации.

С этой целью осуществляются мероприятия по восстановлению энерго- и водоснабжения, связи, организации медицинского обслуживания населения, при необходимости – снабжение его продовольствием и товарами первой необходимости. В случае если чрезвычайная ситуация повлекла за собой заражение территории, организуются работы по дезактивации, дегазации, дезинфекции.

2.8. До ввода аварийно-спасательных формирований, на территорию (объект), подвергшуюся чрезвычайной ситуации, должна быть проведена комплексная разведка, а после нее – обследование территории (объекта).

2.9. Комплексная разведка проводится с целью получения данных об обстановке, которая сложилась в результате чрезвычайной ситуации, и должна установить:

- места нахождения и количество пострадавших людей, материальных и культурных ценностей, приемы и способы их спасения;

- наличие участков (зон), опасных для работы по причинам: возможного взрыва, пожара, обрушения конструкций, истечения аварийно-химически опасных веществ, радиоактивного загрязнения, наличия электрических сетей и т.д.;

- необходимое количество и типы аварийно-спасательной техники и оборудования для проведения аварийно-спасательных работ;

- наличие и возможность использования для проведения работ искусственных и естественных водоемов, расположенных в районе проведения аварийно-спасательных работ;

- состояние подъездных путей в зону чрезвычайной ситуации.

2.10. Обследование территории (объекта), подвергшейся чрезвычайной ситуации, проводится в целях определения участков (секторов), объемов, видов и способов ведения аварийно-спасательных работ.

К обследованию в обязательном порядке привлекаются руководители аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений).

При отсутствии времени на обследование зоны чрезвычайной ситуации аварийно-спасательные работы начинаются по указанию руководителя ликвидации чрезвычайных ситуаций с проведением разведки без обследования этой зоны.

2.11. На основании полученных данных комплексной разведки и обследований территории (объекта), подвергшейся чрезвычайной ситуации, руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации разрабатывается и утверждается план проведения аварийно-спасательных работ с отражением в нем способов действий, очередности проведения работ, расстановки сил, требований безопасности и т.д.

Силы и средства аварийно-спасательных формирований (подразделений), определены постановлением мэра Аларского района от 01.03.2016 № 168-п Об утверждении Положения о муниципальном звене территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования «Аларский район».

2.12. Если масштабы чрезвычайной ситуации таковы, что имеющимися силами и средствами локализовать ее невозможно, то КЧС муниципального образования «Аларский район» обращается за помощью в Правительство Иркутской области.

2.13. Руководителем ликвидации чрезвычайных ситуаций организуются одновременно со спасательными работами первоочередные аварийные работы по ликвидации очагов горения, недопущению взрыва паров газовоздушных смесей, истечения аварийно-химически опасных веществ и других вторичных поражающих факторов.

2.14. О ходе проведения аварийно-спасательных работ информация представляется согласно табелю срочных донесений председателю КЧС и в ЦУКС ГУ МЧС России по Иркутской области.

2.15. Вывод сил и средств из зоны чрезвычайной ситуации после выполнения всех аварийно-спасательных работ на участке (секторе) проводится поэтапно и организованно по распоряжению руководителя ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**3. Руководство проведением аварийно-спасательных работ**

**и других неотложных работ**

3.1. Общее руководство организацией и проведением аварийно-спасательных работ осуществляет КЧС.

3.2. Непосредственный руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации на территории района определяется решением председателя КЧС.

Руководители аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают на себя полномочия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций, назначенных решением КЧС.

3.3. КЧС формирует оперативную группу на период проведения аварийно-спасательных работ из числа членов КЧС, представителей соответствующих органов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, представителей взаимодействующих органов, с привлечением необходимых специалистов. В зоне чрезвычайной ситуации разворачивается подвижный пункт управления, оснащенный необходимыми средствами связи, транспортом, средствами индивидуальной защиты.

3.4. При возникновении чрезвычайной ситуации в границах территории организаций руководство работами по ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляют руководители организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС, непосредственно через структурные подразделения или работников, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.5. Полномочия руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации определены Положением о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

3.6. В зависимости от обстоятельств, обусловленных развитием чрезвычайной ситуации и ходом работ по ее ликвидации, руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации вправе самостоятельно:

- с целью эффективного ведения работ разделять территорию зоны чрезвычайной ситуации на зоны, участки, секторы и объекты проведения АСДНР;

- назначать руководителей на участки проведения АСДНР, которые представляют наибольшую опасность в ходе развития чрезвычайной ситуации;

- принимать решения о временном прекращении работ, выводе сил и средств из опасной зоны или их передислокации;

- проводить дополнительные эвакуационные мероприятия;

- принимать другие решения на проведение мероприятий, незапланированных изначально.

3.7. О принятых решениях руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации незамедлительно информирует председателя КЧС.

3.8. Руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, руководители работ на участках проведения АСДНР в зоне чрезвычайной ситуации в соответствии с действующим законодательством несут ответственность за организацию и проведение АСДНР, безопасность людей, участвующих в работах.

3.9. При подготовке и проведении аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации руководитель работ должен:

- организовать и провести комплексную разведку и обследование территории (объекта), подвергшейся чрезвычайной ситуации, оценить обстановку на месте проведения предстоящих аварийно-спасательных работ, привлечь к обследованию руководителей аварийно-спасательных формирований (подразделений);

- на основе данных комплексной разведки и обследования разработать и утвердить план проведения аварийно-спасательных работ;

- определить участки (сектора), объемы, виды и способы ведения на них аварийно-спасательных работ, назначить руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций на участках (секторах);

- поставить задачи руководителям аварийно-спасательных формирований (подразделений) и работ на участках (секторах), организовать их взаимодействие, обеспечить выполнение поставленных задач;

- развернуть подвижный пункт управления, пункты связи, определить порядок связи с вышестоящими органами государственной власти и управления, руководителями аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), с взаимодействующими органами управления и соседними муниципальными образованиями;

- непрерывно следить за изменениями обстановки в ходе проведения аварийно-спасательных работ, принимать по ним соответствующие решения;

- при необходимости вызывать дополнительные силы и средства, организовать их встречу, размещение и расстановку;

- создать резерв сил и средств, организовать посменную работу подразделений, питание и отдых людей;

- назначить ответственное должностное лицо за соблюдением правил охраны труда при проведении аварийно-спасательных работ;

- организовать пункты сбора пострадавших и оказания первой доврачебной помощи;

- организовать своевременное доведение информации об обстановке и ходе проведения аварийно-спасательных работ до вышестоящих органов государственной власти и управления, а также населения;

- по окончании выполнения работ заслушивать доклады руководителей аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), при необходимости убедиться лично на месте в завершении работ;

- определить порядок убытия с места проведения аварийно-спасательных работ сил и средств, участвующих в ликвидации чрезвычайной ситуации.

3.10. При разработке плана проведения аварийно-спасательных работ руководитель работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций должен предусмотреть включение в него мероприятий:

- поиск и спасение людей, при необходимости обеспечение их средствами индивидуальной защиты;

- оказание пострадавшим медицинской помощи и эвакуация их в лечебные учреждения;

- проведение первоочередных мероприятий: тушение пожаров, локализация истечений аварийно-химически опасных веществ и т.д.;

- локализация аварий на коммунально-энергетических сетях, препятствующих ведению аварийно-спасательных работ;

- устройство проездов и проходов к местам аварий, разборка завалов, вскрытие разрушенных (заваленных) укрытий, подача в них воздуха;

- обрушение неустойчивых конструкций, демонтаж сохранившегося военного оборудования, которому угрожает опасность;

- развертывание временных пунктов питания и проживания населения, пострадавшего и эвакуированного в результате чрезвычайной ситуации;

- спасение материальных и культурных ценностей;

- охрана общественного порядка и организация комендантской службы.

3.11. При определении необходимости в дополнительных силах и средствах руководитель работ должен учитывать:

- динамику развития чрезвычайной ситуации, воздействие определенных факторов до введения в действие вызванных сил и средств;

- требуемое количество сил и средств для проведения работ по спасению, вскрытию и разборке конструкций зданий, эвакуации людей и имущества.

3.12. При внесении изменений в расстановку сил и средств, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ, руководитель работ принимает решение об их перегруппировке и доводит его до руководителей аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), указав четкий порядок их перегруппировки.

3.13. Руководитель работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в любых условиях обстановки обязан организовать строгий ежедневный учет людей, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации (населения, спасателей и др.), иметь при себе средства связи, поддерживать постоянную связь со всеми причастными к ликвидации чрезвычайной ситуации, а также с вышестоящими органами управления.

**4. Финансирование аварийно-спасательных работ**

4.1. Финансирование аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляется за счет средств:

- организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, независимо от их организационно – правовой формы;

- резервного фонда администрации муниципального образования «Аларский район», страховых фондов и других источников.

При недостаточности указанных средств администрация муниципального образования «Аларский район» не позднее 10 дней со дня возникновения чрезвычайной ситуации может обращаться в Правительство Иркутской области с просьбой о выделении из областного бюджета средств, предусмотренных на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

4.2. Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

4.3. Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Иркутской области и нормативно-правовыми актами муниципального образования «Аларский район».